



IZOBRAŽEVANJE

Doseganje soglasne politične in interne podpore CPS

Rovinj, Hrvaška | 20. marec – 23. marec 2018

Tom RYE | ENU

- 1. del | Kaj je soglasna podpora in zakaj je pomembna?
- 2. del | Politična soglasna podpora
- 3. del | Interna soglasna podpora
- 4. del | Delo v skupinah
- 5. del | Literatura in drugi viri

1. DEL

Kaj je soglasna podpora in zakaj je pomembna?

Ko ...

- je vaša celostna prometna strategija (CPS) znana in jo podpirajo, promovirajo, financirajo ter izvajajo različni oddelki in ključni politiki v vaši organizaciji,
- je to dokaz, da so zadevni politiki in interni oddelki **soglasno podprli** vašo CPS.

Kadar ...

... ni dovolj politične zavezanosti in/ali interne soglasne podpore, so težave že na samem začetku.

Posledice tega pa bodo:

- nejasna razmejitev organizacijskih vlog in odgovornosti med oddelki;
- **slabo povezovanje** med politikami in načrti, npr. na področju rabe prostora in prometa;
- **omejeni viri – v finančnem smislu in v smislu usposobljenosti** za izvajanje;
- omejena **podpora** javnosti in deležnikov.

In končno – težave pri doseganju dogovora glede CPS in izvajanja njenih ukrepov.

Soglasna podpora v procesu načrtovanja CPS

4 ključi do soglasne podpore:

1. Zavezanost
2. Odločanje
3. Upravljanje
4. Komunikacija

Tesna povezava z vodenjem in komunikacijo ter vključevanjem deležnikov!

Vir: Evropska platforma za načrte trajnostne mobilnosti v mestih

www.eltis.org/mobility-plans



2. DEL

Politična soglasna podpora

Zakaj je soglasna politična podpora tako pomembna? #1



»Če se človek, starejši od 26 let, znajde na avtobusu, se lahko šteje za neuspešnega.«

Margaret Thatcher, 1986

Zakaj je politična soglasna podpora tako pomembna? #2

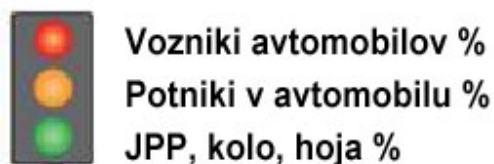


»Ne morem podpirati kolesarskih stez. Koliko ljudi je danes na cesti s kolesom? Ne živimo na Floridi. Ne moremo se 12 mesecev v letu voziti s kolesom. Kolesarske steze lahko primerjam s plavanjem med morskimi psi, prej ali slej vas bodo ugriznili. Vsako leto na desetine kolesarjev zbijejo avtomobili ali tovornjaki. To ni nič čudnega! Ceste so zgrajene za avtobuse, avtomobile in tovornjake, ne pa za kolesarje. Hudo mi je za vsakega kolesarja, ki umre, ampak navsezadnje so sami krivi za to.«

Rob Ford, novoizvoljeni župan Toronta, v svojem govoru mestnemu svetu leta 2007

Kaj je narobe s takšnim stališčem? #1

Izbira potovalnega načina po skupinah prebivalcev za vsa potovanja, ki so jih prebivalci Gradca opravili leta 2004

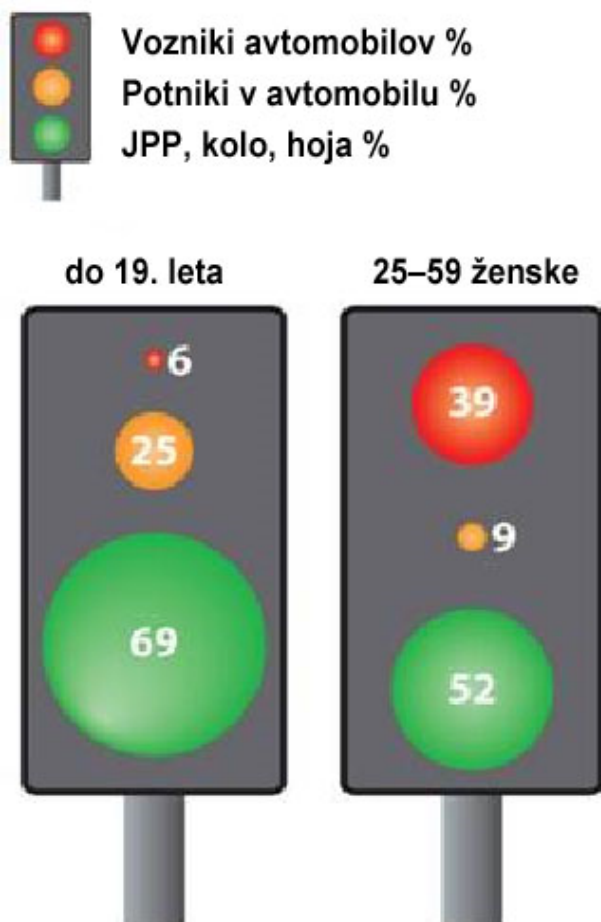


do 19. leta



Kaj je narobe s takšnim stališčem? #2

Izbira potovalnega načina po skupinah prebivalcev za vsa potovanja, ki so jih prebivalci Gradca opravili leta 2004



Kaj je narobe s takšnim stališčem? #3

Izbira potovalnega načina po skupinah prebivalcev za vsa potovanja, ki so jih prebivalci Gradca opravili leta 2004



Vozniki avtomobilov %
Potniki v avtomobilu %
JPP, kolo, hoja %

do 19. leta



25–59 ženske

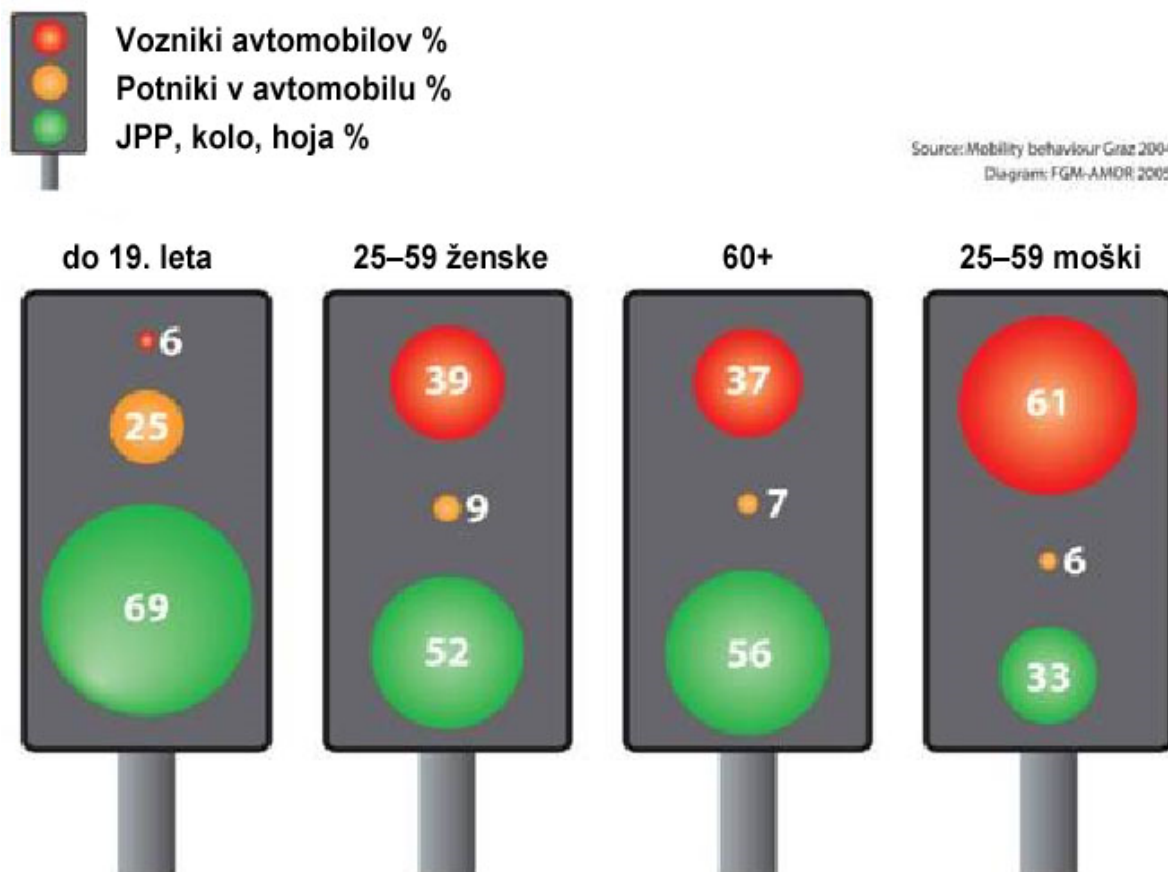


60+



Kaj je narobe s takšnim stališčem? #4

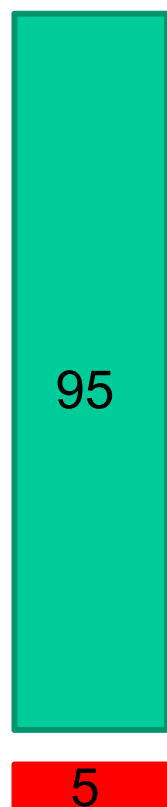
Izbira potovalnega načina po skupinah prebivalcev za vsa potovanja, ki so jih prebivalci Gradca opravili leta 2004



Napačne predstave politikov (in oblasti)

Nesporazumi pri načrtovanju prometa (primer Leipziga)

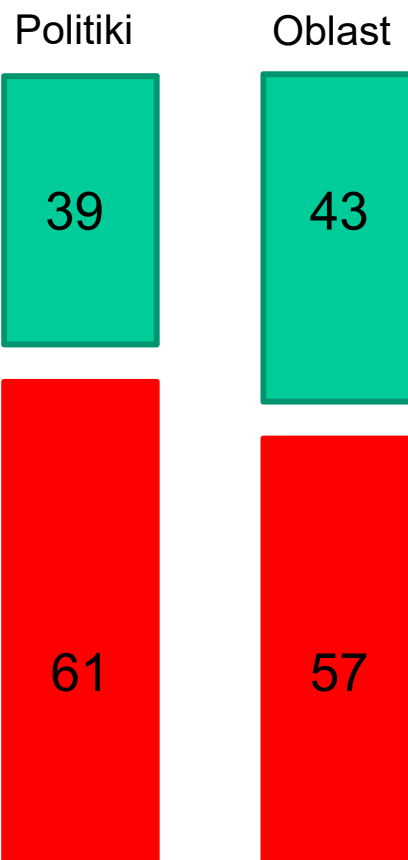
Prebivalci so kot
prioritete navedli



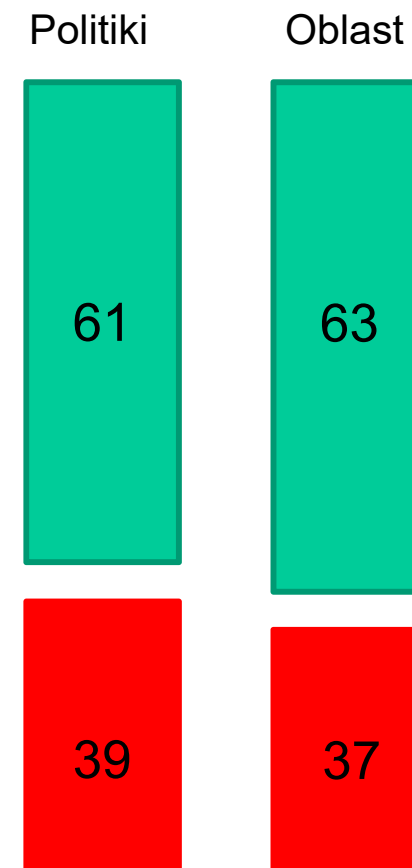
JPP +
Avto -

JPP -
Avto +

Mnenje politikov in oblasti o
tem, kakšne so prioritete
prebivalcev glede JPP in
uporabe avtomobila



Mnenje prebivalcev o tem, kako
so politiki in oblast opredelili
njihove prioritete glede JPP in
uporabe avtomobila



Kako vključiti politike in druge deležnike?

- Ciljna skupina: deležniki, odločevalci in oblikovalci mnenja
- Kaj hočejo?
 - Osebno korist: da bi bili ponovno izvoljeni
 - Javno podobo: da bi bili popularni
 - Pozornost: da bi imeli dobro zgodbo
 - Ekskluzivnost: da bi bili edini medijski partner
 - Družbeno koristnost: da bi naredili nekaj koristnega za prebivalce
- Kaj še????

Kaj je treba narediti glede politikov?

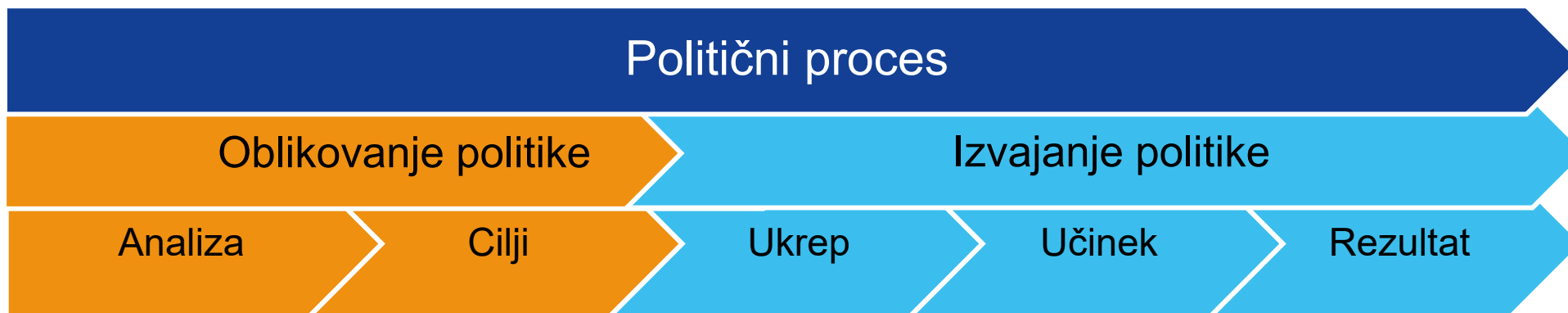
Da bodo odločali, jih je treba prepričati! Sočasne naložbe v vse potovalne načine ne bodo prinesle sprememb v deležih potovalnih načinov. Zato potrebujejo:

- vzornike med politiki, ki jim je uspelo v politiki zaradi podpore trajnostnim prometnim rešitvam: na primer v Londonu (GB), Freiburgu, Münstru in Münchnu (DE), Krakovu (PL), Ljubljani (SI), Strasbourgu (FR) itd.;
- informacije (o medsebojni odvisnosti vplivov, učinkih in trajanju učinkov);
- osebno korist/brez škodljivih posledic.

Župani v Münchnu – vzorniki



Pomembno je razumevanje političnega procesa



Običajno upravni organi (tehnični strokovnjaki) aktivno sodelujejo pri uresničevanju politike (izvajanju ukrepov v praksi).

Vendar imajo upravni organi/tehnični strokovnjaki tudi velik vpliv na oblikovanje politike:

- z dajanjem pobud ali celo predhodno pripravo političnih predlogov (da ne omenjamo drugega);
- z dajanjem pripomb na politične pobude;
- s svojo vodilno vlogo pri pripravi zakonodaje;
- s pripravo letnega proračuna.

Skupinska razprava 1

Kako deluje »politični proces« tukaj/v vašem mestu?

1. En ključni politik (npr. župan) z veliko politično močjo ali veliko politikov, ki se morajo strinjati?
2. Vplivni politiki, vodilne ideje ali politiki, ki jih vodijo vplivni tehnični strokovnjaki?
3. Od kod dobivajo politiki in tehnični strokovnjaki svoje ideje o prometu?
4. Kaj jih motivira za spremembo katerega koli vidika prometa?
5. Česa se najbolj bojijo v zvezi s spremembami v prometu?

Kako doseči soglasno podporo za CPS?

- Vključite jih v proces.
- Pripravite točke za razpravo, ki se osredotočajo na **rezultate**, ne na metodologijo ali aktivnosti.
- Sporočajte jih pogosto, dosledno in v različnih medijih.
- Poskrbite, da bodo odgovorile na vprašanje »**Kaj bom jaz imel od tega?**«, tako da boste pritegnili pozornost politikov, deležnikov in, končno, javnosti.

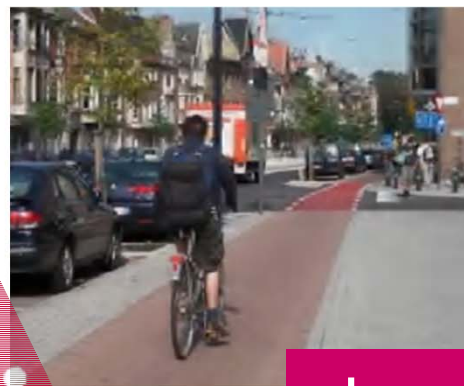
CPS in tradicionalno prometno načrtovanje

Tradicionalno načrtovanje	↔	Celostno prometno načrtovanje
Osredotočenost na promet	↔	Osredotočenost na ljudi
Primarni cilji: zmogljivost in pretočnost prometa	↔	Primarni cilji: dostopnost in kakovost življenja
Osredotočenost na potovalne načine	↔	Uravnotežen razvoj vseh ustreznih potovalnih načinov in prehod k trajnostnim potovalnim načinom
Osredotočenost na infrastrukturo	↔	Kombinacija infrastrukture, trga, storitev, mehanizmov, informacij in promocije
Sektorski načrt	↔	Sektorski načrt, ki je usklajen in komplementaren s povezanimi politikami
Kratkoročni in srednjeročni načrt izvedbe	↔	Kratkoročni in srednjeročni načrt izvedbe, ki je del dolgoročne vizije in strategije
Vezano na upravno območje	↔	Vezan na funkcionalno območje , ki temelji na vzorcih potovanj na delo
Domena prometnih inženirjev	↔	Interdisciplinarne skupine načrtovalcev
Načrtujejo strokovnjaki	↔	Načrtovanje v sodelovanju z deležniki in ob uporabi transparentnega in participativnega pristopa
Omejena ocena vplivov	↔	Intenzivno vrednotenje vplivov in oblikovanje učnega procesa

Politikom pokažite, da lahko CPS izboljša gospodarstvo, kakovost bivanja in podobo mesta



v 80. letih



danes



Od kar se izvaja CPS:

- se je trend upadanja prebivalstva obrnil – ljudje se spet priseljujejo v mesto – 5-odstotni porast prebivalstva v letih 1999–2008;
- so naložbe na prebivalca presegle regionalno povprečje za 20 %;
- je rast novih podjetij presegla regionalno povprečje za 25 %.

Toda kaj CPS pomeni v praksi?

Običajne predstave o CPS

CPS v praksi

Vsi moramo prodati svoje avtomobile

Nekateri ljudje manj pogosto uporabljajo avtomobil

Nič več gradnje novih cest

Najprej poiščite cenejše možnosti, nato zgradite novo cesto, če je to najboljši način za dosego vaših ciljev

Nič več gradnje nove prometne infrastrukture

Razmislite, kaj želite doseči (varnost, boljše okolje, boljše gospodarstvo), in nato izberite ukrep, s katerim boste dosegli te cilje. Premislite, preden se lotite gradnje.

CPS ljudem preprečuje potovanja – želi zmanjšati mobilnost

Gre za zagotavljanje dostopnosti, da lahko ljudje dobijo, kar potrebujejo.

Gre le za okolje

Gre za okolje, varnost, kakovost življenja, zeleni prostor, gospodarsko rast – in kako lahko s prometno politiko vse to dosežemo.

Drugo leto se bomo vsi vozili s kolesom

Počasi spreminjati potovalne vzorce skozi več let, da se bo uporaba avtomobilov nekoliko zmanjšala.

Kaj je mogoče doseči?

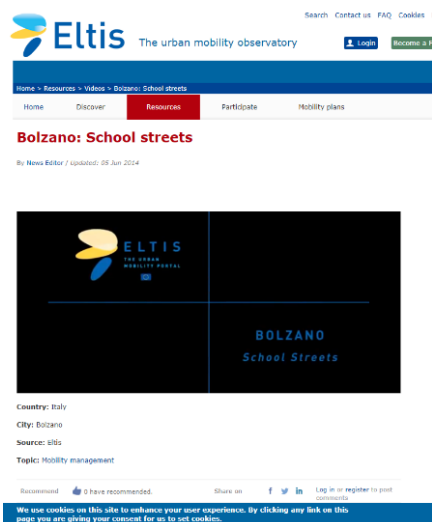
Resnične spremembe v mestih pogosto promovirajo »vodilni politiki«. Na Dunaju, na primer, je bila to Maria Vasilakou, v Bruslju pa je zahtevno nalogo seznanjanja javnosti s spremembami opravil minister Pascal Smet ...



Together for mobility

Kako so drugi dosegli soglasno podporo?

Nekaj primerov



Šolske ulice v Bolzanu

<http://www.eltis.org/resources/videos/bolzano-school-streets>

Valletta: zagotavljanje zavezanosti politike in deležnikov CPS (Malta)

<http://www.eltis.org/discover/case-studies/valletta-securing-political-and-stakeholder-commitment-sump-malta>

Examples

Krakow's Mobility Forum

The Mobility Forum is the Krakow's first official platform to take a step forward to a participatory approach in transport planning. Organised in cooperation with the Polish Association of Engineers & Technicians of Transportation, the Mobility Forum is led by the Mayor of Krakow. This demonstrates the high-level political commitment in Krakow to carry out proper and long-term public participation in transport planning and to take the discussion results in the political and administrative decision-making process into account. Further, the Mobility Forum is attended by local Councillors mirroring its significance as a participation tool even more. At the same time, it is an innovative way to convince the inhabitants and the administrative units (with the participation of the city politicians) that the cooperation among them can intensify the sustainable transport development in their city.

Soundboard Group Meetings in Gent

For the re-development of the main station area in Gent, the City Council established a series of 'soundboard group' meetings held four to six times a year during the project development and construction phase. It served as an information exchange body and aimed to engage residents and stakeholders of the train station area. The soundboard group approach was strongly supported by the Mayor of Gent who attended the meetings just like several of the city's Aldermen. This proved their interest in local opinions and concerns and directly informed the politicians about the local perception of the project's activities (CIVITAS ELAN, 2012).

Vir: SHAPE-IT Project: Political commitment and engagement in participatory processes

http://www.rupprecht-consult.eu/uploads/tx_rupprecht/SHAPE-IT_CS_10_-_Policy_processes_RC.pdf

Bodite pozorni na neizrečeno



Vloga politikov

Politiki **vplivajo na vedenje** državljanov, **kakovost življenja** v njihovih mestih in priložnosti za prihodnost njihovih mest. Dejavniki uspeha voditeljev so izražanje **jasne vizije**, pridobivanje **široke podpore** in dajanje **zgleda** drugim.

Izzivi, s katerimi se srečujejo voditelji mest

Tudi ob sodelovanju politike ter jasni viziji in močni podpori razvoj ali preoblikovanje mesta vedno spremljajo izzivi, kot so **kompleksnost mestnega prometa**, predvsem pa njegova **integracija**, **omejenost finančnih in drugih virov** ter družbena **participacija** in **ozaveščenost**.

Preizkus politične zavezanosti

- Ali obstaja skupna vizija o prihodnosti mesta?
- Ali obstaja splošno razumevanje »načel trajnostnosti«?
- Kako se kažejo v obstoječih načrtih?
- Ali so (bodo postala) ta načela jedro CPS?
- Ali kateri politični prvak promovira vašo CPS?
- Ali celotni mestni svet zagovarja skupno stališče?

Ambasador CPS: mestni svetnik govori ...



Carl HANSSENS

Mesto Sint-Niklaas

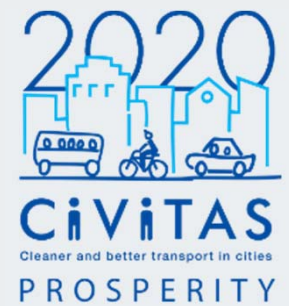
3. DEL

Interna soglasna podpora

CPS zahteva sodelovanje in skupno delo

- Temeljni pogoj je »medsebojna delitev«
- Kaj si je treba deliti? Znanje, sredstva, soglasje, moč ...
- Različne vrste sodelovanja, na primer:
 - vertikalno sodelovanje
 - horizontalno sodelovanje
 - prostorsko sodelovanje
 - medsektorsko sodelovanje
- Cilj ... integriran in celovit pristop

Doseganje učinkovite interne soglasne podpore (1)



Dobro se pripravite na institucionalno sodelovanje

- Razumevanje nacionalnega (ali regionalnega) pravnega okolja in zakonskih zahtev
- Zavezanost splošnim načelom trajnostne mobilnosti
- Določitev vodenja projekta in dodelitev vlog
- Pregled razpoložljivih virov (strokovno znanje in finančna sredstva)

Prepoznavanje ustreznih partnerjev: kdo sedi za mizo??

- Opredelitev funkcionalnega in geografskega obsega
- Ugotavljanje usposobljenosti, zmogljivosti in znanja institucionalnih partnerjev

Doseganje učinkovite interne soglasne podpore (2)

Vključevanje ustreznih deležnikov

- Stopite v stik z institucionalnimi partnerji
- Pomembno je, da razumete agende institucionalnih deležnikov v kontekstu CPS

Dogovor o odgovornostih

- Dogovorite se o pravilih, strukturi in hierarhiji
- Razporedite in si medsebojno delite vire
- Razdelite naloge in odgovornosti

Običajne ovire pri doseganju interne soglasne podpore

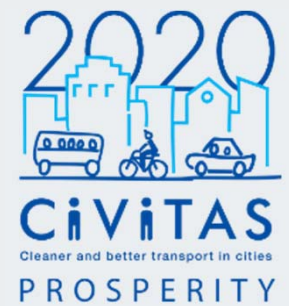
- Negotovost glede partnerjev, ki naj se vključijo
- Različne ravni strokovnega znanja (oz. njihovo pomanjkanje)
- Kompleksnost/širina vprašanj, ki jih CPS obravnava
- Nasprotni cilji
- Nezdružljivi časovni načrti
- Pomanjkanje odgovornosti in vodstva
- Usklajevanje virov
- Pomanjkanje preglednosti in/ali zaupanja
- Neusklajenost predpisov

4. DEL

Delo v skupinah

Delo v skupinah – 1

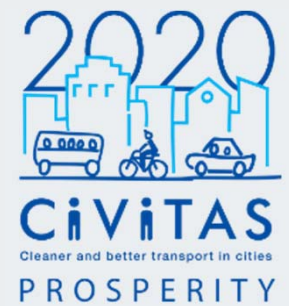
Razmislite o ovirah



- Ali se srečujete z ovirami? Če se, s kakšnimi?
- Katere so po vašem mnenju najpomembnejše?
- Ali ste katero od njih že premagali? Če ste jo, kako?

Delo v skupinah – 2

Kaj želite doseči s CPS?



Štiri vrste skupin, ki imajo ključno vlogo pri razvoju in izvajanju CPS

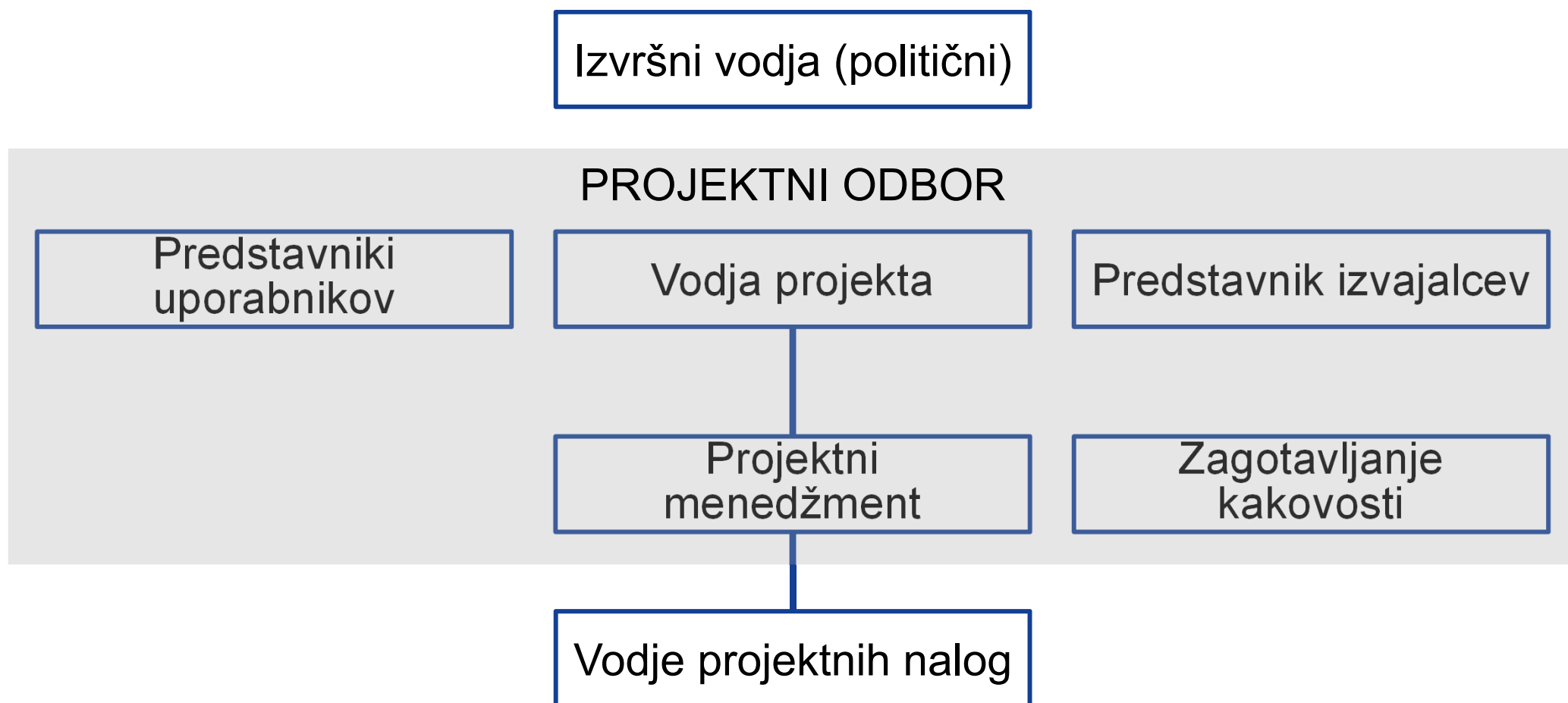
1. Politiki v mestni upravi
2. Interni oddelki mestne uprave
3. Deležniki – organizacije zunaj mestne uprave in politiki na višjih ravneh upravljanja
4. Širša javnost

Osredotočite se samo na 1. in 2. skupino

- 1. scenarij: nobena od teh dveh skupin ni zainteresirana za CPS. Nimajo jasne ideje o tem, kaj je CPS, vendar mislijo, da je nepotrebna in/ali politično nevarna. Ali lahko kakor koli dosežete, da bi CPS za njih postala pomembna?
- 2. scenarij: mestni oddelek za mobilnost spodbuja CPS. Oddelka za infrastrukturo in prostorsko načrtovanje v tem vidita grožnjo in nista pripravljena spremeniti svojega delovanja ter ga uskladiti s CPS. Ali ju lahko kakor koli pridobite na svojo stran?

Delo v skupinah – 3

Oblikujete svojo strukturo projektnega vodenja za CPS



5. DEL

Literatura in drugi viri

Literatura

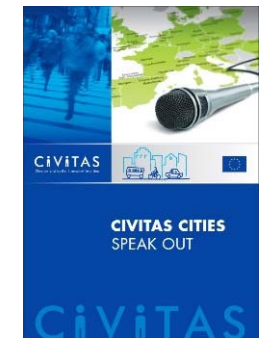
CH4LLENGE project
sump-challenges.eu



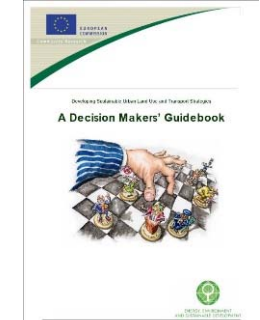
Guidemaps (2004) Successful Transport Decision making
civitas.eu/sites/default/files/guidemapshandbook_web.pdf



CIVITAS CATALIST (2011), CIVITAS Cities Speak Out
civitas.eu/sites/default/files/civitas_cities_speak_out_0.pdf



PROSPECTS (2005), Decision Makers' Guidebook
www.ivv.tuwien.ac.at/uploads/media/DMG_English_Version_2005_02.pdf



Vse na enem mestu



CIVITAS PROSPERITY je član Evropske platforme za načrte trajnostne mobilnosti v mestih. V njegovem okviru poteka izdelava tehničnih poročil in strateških dokumentov, ki predstavljajo nove poglede na CPS.



Več o tem na eltis.org/mobility-plans in www.sump-network.eu

Navežite stik s CIVITAS PROSPERITY

contact@sump-network.eu

Izvajalci izobraževanja



Prof. Tom Rye

Transport Research Institute
Edinburgh Napier University
5 Colinton Rd | SCOTLAND

www.napier.ac.uk

t.rye@napier.ac.uk



Patrick AUWERX

izobraževanje in kampanje

Mobiel 21 vzw
Vital Decosterstraat 67A/0101
3000 Leuven | BELGIUM

www.mobiel21.be

patrick.auwerx@mobiel21.be



THE CIVITAS INITIATIVE
IS CO-FINANCED BY THE
EUROPEAN UNION

www.sump-network.eu

Avtorji: Tom Rye (ENU), Patrick AUWERX (Mobiel 21), Robert Pressl (FGM-AMOR)

Urediila: Fred DOTTER (Mobiel 21), Nazan Kocak (ENU)

Izdajatelj: CIVITAS PROSPERITY

Pravno obvestilo: Avtorji so v celoti odgovorni za vsebino te publikacije, ki ne izraža nujno mnenj Evropske unije. Evropska komisija ni odgovorna za uporabo informacij iz te publikacije. Vse slike v njej so zagotovili partnerji (razen če je drugače navedeno) in so objavljene z njihovim dovoljenjem.



Projekt CIVITAS PROSPERITY je prejel finančna sredstva iz programa Evropske unije za raziskave in inovacije Horizon 2020 po sporazumu o nepovratnih sredstvih št. 690636.



THE CIVITAS INITIATIVE
IS CO-FINANCED BY THE
EUROPEAN UNION